



بولتن دوره‌ای کمیته شناسایی قوانین مخل کسب و کار

اتاق بازرگانی، صنایع، معادن و کشاورزی اصفهان

واحد امور کمیسیون ها و تشکل های اقتصادی

کمیسیون توسعه و بهبود محیط کسب و کار



عنوان گزارش: "بولتن دوره‌ای کمیته شناسایی قوانین محل کسب و کار"

تهیه کننده: کمیسیون توسعه و بهبود محیط کسب و کار

انتشار: امور کمیسیون‌ها و تشکلهای اقتصادی اتاق بازرگانی، صنایع، معادن و کشاورزی اصفهان

شماره گزارش: ۹۹۱۰۱۳۰۴

دی ماه ۱۳۹۹



فهرست مطالب

مقدمه	۴
بخش اول : گزارش بررسی "طرح بانکداری جمهوری اسلامی"	۵
بخش دوم : گزارش بررسی "طرح تنزیل اوراق مالی بهادار اسلامی"	۱۰
بخش سوم : گزارش بررسی "طرح قانون بهبود مستمر کسب و کار"	۱۳
بخش چهارم : گزارش بررسی "بخشنامه های رفع تعهد ارزی"	۱۸



مقدمه

یکی از اصلی ترین موانع رونق تولید در شرایط امروز کشور، وجود قوانین مخل کسب و کار است که عمده آن نیز در قانون رفع موانع تولید رقابت پذیر و ارتقای نظام مالی کشور مصوب اول اردیبهشت ۹۴ ذکر شده است، چرا که قوانین زیاد و عمدتاً دست و پاگیر موجب عدم انطباق سرمایه گذاران صنعت با انبوه قوانین شده در صورتی که صاحبان صنایع باید به تولید روی آورند و وارد مسائل حاشیه ای نشوند. از مهم ترین مواردی که باید برای اجرایی شدن اقتصاد مقاومتی و جهش تولید و اشتغال انجام شود، ترویج مصرف کالای ایرانی و توجه به اجرای قانون بهبود مستمر محیط کسب و کار و تطابق قوانین، مقررات، رویه های اجرایی و بخشنامه ها با واقعیت های اقتصادی کشور و فضای کسب و کار حاکم بر آن است. این امر نه تنها منجر به ارتقاء وضعیت ایران در شاخص سهولت کسب و کار جهانی و به تبع آن افزایش سرمایه گذاری خارجی در بلند مدت می شود بلکه در شرایط تحریم و رکود جهانی سطح تولید و اشتغال را نیز به میزان قابل توجهی افزایش خواهد داد.

کمیسیون توسعه و بهبود محیط کسب و کار با تکیه بر چشم انداز خود و در راستای تنقیح و بررسی قوانین، شناسایی مواد مخل کسب و کار و ارائه پیشنهادات اصلاحی اقدام به راه اندازی کمیته ای با عنوان "شناسایی قوانین مخل کسب و کار" کرده است. در این گزارش طی چهار بخش، کاربرگ های پیشنهادی مرتبط با موارد مخل کسب و کار در حوزه های بانکی، مالیاتی و تجارت بین الملل توسط کارگروه های ذیل این کمیته جهت ارجاع به شورای گفت و گوی دولت و بخش خصوصی، هیأت مقررات زدایی و مراجع ذیصلاح ارائه شده است.



بخش اول : بررسی طرح بانکداری جمهوری اسلامی

بیان مسئله:

قانون بانکداری اسلامی مربوط به حدود سال ۶۲ بوده و به نوعی منسوخ شده است، زیرا این قانون آزمایشی بوده است. بنابراین بیش از سه دهه است که قانون بانکداری اسلامی به روز نشده است و حتی از ۱۴ سال پیش، بعد از تصویب تأسیس بانک‌های خصوصی مشکلات حوزه بانکی به اوج خود رسیده است. طرح جدید مجلس برای تحقق بانکداری بدون ربا، چند سالی هست که محل تضارب آراء و نقد و نظرات مختلف قرار گرفته است. طرح بانکداری ارائه شده به مجلس در سه بخش «طرح یک فوریتی قانون بانک مرکزی جمهوری اسلامی ایران»، «طرح تأسیس بانک توسعه جمهوری اسلامی ایران» و «طرح بانکداری جمهوری اسلامی ایران» تهیه شده است. در این گزارش «طرح بانکداری جمهوری اسلامی ایران» با محوریت محل کسب و کار و مزاحم تولید بودن، بررسی و نتایج آن در قالب ۳ کاربرگ ارائه گردیده است.



کاربرک پیشنهادی کمیته شناسایی قوانین مغل کسب و کار

با موضوع " بررسی طرح بانکداری جمهوری اسلامی "

مرجع پیشنهاد دهنده: اتاق بازرگانی صنایع، معادن و کشاورزی اصفهان
تاریخ: ۹۹/۰۸/۰۷
مشکل: نادیده گرفتن استقلال بانک مرکزی و حذف شورای پول و اعتبار
تعریف موضوع: اصلی ترین ایراد وارده به طرح مذکور، ذات مغل کسب و کار این طرح به دلیل نادیده گرفتن استقلال بانک مرکزی و حذف شورای پول و اعتبار است که بر اساس ماده ۱۷ مبنی بر انتخاب رئیس و اعضای هیأت نظارت و حسابرسی به پیشنهاد وزیر امور اقتصادی و دارائی و با تأیید و حکم رئیس جمهور، عدم استقلال بانک مرکزی در کلیت این طرح کاملاً مشهود است و از سوی دیگر بر اساس بند ۲ تبصره ۱۹ وظایف شورای سیاست گذاری پولی و ارزی جایگزین وظایف شورای پول و اعتبار عنوان شده است که یکی از اهداف این طرح در خصوص بازنگری و حذف شورای پول و اعتبار را دنبال می کند.
دستگاه های اجرایی مرتبط با حل مشکل: بانک مرکزی و هیأت دولت
متن پیشنهاد: در خصوص حدود اختیارات بانک مرکزی مجدداً بازنگری صورت پذیرد.
دلایل ناظر بر ارایه پیشنهاد: مشکلات اقتصادی حاصل از عدم استقلال بانک مرکزی
ملاحظه ناظر بر متن پیشنهاد:
ذکر مستندات قانونی و ...



کاربرک پیشنهادی کمیته شناسایی قوانین مخل کسب و کار

با موضوع " بررسی طرح بانکداری جمهوری اسلامی "

مرجع پیشنهاد دهنده: اتاق بازرگانی صنایع، معادن و کشاورزی اصفهان
تاریخ: ۹۹/۰۸/۰۷
مشکل: جامع و مانع نبودن ماده ۹۱
تعریف موضوع: بر اساس ماده ۹۱ مبنی بر در نظر گرفتن ذخیره قانونی به میزان حداقل ۲۰ درصد سود ویژه سالانه پس از کسر زیان انباشته سال های قبل و ماده ۹۸ مبنی بر آنکه منابع ناشی از سپرده های قرض الحسنه، جزء منابع مؤسسه اعتباری محسوب نمی شود، به دلیل جامع و مانع نبودن ممکن است تفاسیر مخل کسب و کار داشته باشد و مستلزم بررسی واحد حقوقی می باشد.
دستگاه های اجرایی مرتبط با حل مشکل: بانک مرکزی و هیأت دولت
متن پیشنهاد: با همکاری واحد حقوقی محسوب نشدن منابع ناشی از سپرده های قرض الحسنه به عنوان منابع مؤسسه اعتباری باید مورد بازبینی و تعریف دقیق قرار گیرد.
دلایل ناظر بر ارایه پیشنهاد: مشکلات اقتصادی حاصل از عدم استقلال بانک مرکزی
ملاحظه ناظر بر متن پیشنهاد:
ذکر مستندات قانونی و ...



کاربرک پیشنهادی کمیته شناسایی قوانین محل کسب و کار

با موضوع " بررسی طرح بانکداری جمهوری اسلامی "

مرجع پیشنهاد دهنده: اتاق بازرگانی صنایع، معادن و کشاورزی اصفهان

تاریخ: ۹۹/۰۸/۰۷

مشکل: حذف کامل بخش خصوصی

تعریف موضوع:

ماده ۱۹ به دلیل حذف کامل بخش خصوصی و عدم حضور نمایندگان این بخش از جمله نمایندگان اتاق بازرگانی، اتاق تعاون و اتاق اصناف بر خلاف مواد ۲ و ۳ قانون بهبود مستمر کسب و کار بوده و از این جهت محل کسب و کار محسوب می گردد.

ماده ۱۹

الف) اعضای شورای سیاست گذاری پولی و ارزی عبارتند از:

۱- رئیس کل به عنوان رئیس شورا؛

۲- قائم مقام رئیس کل به عنوان نائب رئیس و دبیر؛

۳- سه نفر عضو غیراجرایی هیأت عالی موضوع بند (الف-۱) ماده (۶)؛

۴- دو نفر از معاونان رئیس کل به انتخاب وی؛

۵- رئیس سازمان بورس و اوراق بهادار

۶- معاون بانک و بیمه وزیر امور اقتصادی و دارایی؛

۷- دو نفر خبره اقتصادی مسلط به ابزارهای سیاست پولی به پیشنهاد رئیس کل و تصویب هیأت عالی.

تبصره ۱- دبیرخانه شورای سیاست گذاری پولی و ارزی در بانک مرکزی و در حوزه قائم مقام رئیس کل تشکیل می شود.

تبصره ۲- اشخاص موضوع بند (۷) این ماده برای مدت دو سال انتخاب می شوند و انتخاب مجدد آنها بلامانع است. عزل اشخاص مزبور منوط به تصویب هیأت عالی می باشد.



دستگاه های اجرایی مرتبط با حل مشکل: بانک مرکزی و هیأت دولت

متن پیشنهاد: حضور نمایندگان بخش خصوصی و اتاق ها در این شورا ضروری و الزامی است.

دلایل ناظر بر ارایه پیشنهاد: عدم تطابق مصوبات شورای سیاست گذاری پولی و ارزی با شرایط واقعی اقتصاد و فضای کسب و کار

ملاحظه ناظر بر متن پیشنهاد:

ذکر مستندات قانونی و ...



بخش دوم : بررسی طرح تنزیل اوراق مالی بهادار اسلامی

بیان مسئله:

در خصوص ماده ۱۳ آئین نامه اجرایی بند (ه) تبصره ۵ ماده واحده قانون بودجه سال ۱۳۹۷ کل کشور، نظر به اینکه واضع در صدد تبیین هزینه ناشی از تنزیل اوراق بهادار اسلامی موضوع بند مذکور به عنوان هزینه قابل قبول مالیاتی بوده و باز بیان این موضوع در ماده ۱۹ آئین نامه اجرایی بند (ه) تبصره ۵ ماده واحده قانون بودجه سال ۱۳۹۸ کل کشور نیز بر اراده مواضع به ایجاد رویه ای واحد در مانحن فیه دلالت دارد، بنابراین زمان اجرای ماده ۳ آئین نامه اجرایی بند (ه) تبصره ۵ ماده واحده قانون بودجه سال ۱۳۹۷ کل کشور، از ابتدای سال ۱۳۹۷ است و حکم خلاف آن در نهایت، سبب استفاده بلا جهت و مغایر با اجرای تعهدات قراردادی است. ضمن آنکه اشخاص موضوع ماده ۲ قانون رفع موانع تولید رقابت پذیر و ارتقاء نظام مالی کشور، در فاصله سنوات ۱۳۹۴ تا ۱۳۹۷، اوراق مذکور را فارغ از اراده سرمایه گذاری، قهراً به عنوان معوض مطالبات معوق خود از دولت دریافت کرده و به اضطرار احیاء جریان گردش وجوه نقد خود، ناگزیر از تحمل هزینه تنزیل اوراق مزبور بوده اند. بر همین اساس بدیهی است، عدم تلقی هزینه موصوف به عنوان هزینه قابل قبول مالیاتی به منزله تحمیل فشار مضاعف بر مؤدیان یاد شده و بر خلاف عدالت مالیاتی می باشد؛ لذا گزارشی در راستای تسری محتوای حکم ماده ۱۳ اصلاحیه آیین نامه اجرایی مذکور به سنوات ۱۳۹۴ و ۱۳۹۶ به شرح ذیل در قالب یک کاربرگ ارائه گردیده است.



کاربرگ پیشنهادی کمیته شناسایی قوانین مغل کسب و کار

با موضوع " غیر قابل قبول تلقی نمودن هزینه های تنزیل اوراق مالی بهادار اسلامی "

مرجع پیشنهاد دهنده: اتاق بازرگانی صنایع، معادن و کشاورزی اصفهان

تاریخ: ۱۳۹۹/۰۸/۲۴

مشکل: غیر قابل قبول تلقی نمودن هزینه تنزیل اوراق مالی بهادار اسلامی از سال ۹۴ لغایت ۹۷ و ضرورت اخذ مجوز لازم از هیأت وزیران در خصوص موضوع مذکور

تعریف موضوع:

بر اساس ماده ۱۴۵ قانون مالیات های مستقیم سود حاصل از اوراق قرضه دولتی و اسناد خزانه از پرداخت مالیات معاف است و از سوی دیگر طبق ماده ۱۰۵ هزینه های درآمدهای معاف جزء هزینه های قابل قبول نمی باشد، لیکن طی تصویب نامه ۹۴۱۴۱/ت ۵۵۴۵۵ هـ مورخ ۱۳۹۷/۰۷/۱۷ هیأت محترم وزیران، به موجب بند (۴) آن، متن زیر به عنوان ماده (۱۳) به تصویب نامه ۱۲۱۵۵/ت ۵۵۲۴۶ هـ مورخ ۱۳۹۷/۰۲/۰۹ هیأت یادشده الحاق و در روزنامه رسمی شماره ۲۱۴۳۷ مورخ ۱۳۹۷/۰۷/۲۵ آگهی شده است:

"هزینه ناشی از تنزیل اوراق بهادار اسلامی اعم از اسناد خزانه اسلامی، اوراق مشارکت و سایر اوراق مالی اسلامی که توسط دولت منتشر شده و تضمین صد در صد بازپرداخت آن برعهده دولت است و در قبال طلب اشخاص از دولت بابت درآمدهای غیر معاف مالیاتی نظیر فعالیتهای پیمانکاری مستقیماً به آنها واگذار شده است. به استناد ماده (۱۴۷) قانون مالیات های مستقیم، صرفاً برای اشخاص دریافت کننده اوراق مذکور از طرف دولت و حداکثر معادل حداقل سود مورد انتظار عقود مشارکتی مصوب شورای پول و اعتبار به عنوان هزینه قابل قبول محسوب می شود."

بنابراین علیرغم مفاد ماده ۱۴۵ و ۱۰۵ ق.م.م، هزینه تنزیل سال ۱۳۹۷ با توجه به مصوبه هیأت وزیران جزء هزینه های قابل قبول می باشد. بنابراین عدم تعمیم مصوبه مذکور به سنوات ۱۳۹۴ و ۱۳۹۵ و ۱۳۹۶ برخورد دوگانه با یک موضوع می باشد، چرا که اوراق قرضه و اسناد خزانه سالهای فوق نیز بابت معوض مطالبات سرمایه گذاران توسط دولت به پیمانکاران واگذار شده است و برای تحقق این موضوع نیاز به مصوبه جدید هیأت وزیران می باشد.

دستگاه های اجرایی مرتبط با حل مشکل: وزارت اقتصاد و دارایی و بانک مرکزی

متن پیشنهاد:



پیشنهاد می شود در سنوات مذکور، علیرغم اینکه عمده ی پرونده های مالیاتی این مؤدیان در این سالها قطعی شده است و این موضوع از مصادیق برخورد دوگانه با یک موضوع می باشد، مصوبه لازم در این زمینه از هیأت وزیران اخذ شود تا مؤدیانی که هنوز پرونده مالیاتی آنها برای سال های مورد اشاره قطعی نشده است، بتوانند از مزایای آن برخوردار شوند و هم چنین سایر مؤدیان نیز در صورت امکان و صرفه و صلاح از مزایای مفاد ماده ۲۵۷ مکرر استفاده نمایند.

دلایل ناظر بر ارایه پیشنهاد: تحمیل فشار مضاعف بر مؤدیان ناشی از برخورد دوگانه به جهت آنکه بر اساس ماده ۱۴۵ قانون مالیاتهای مستقیم، سود حاصل از اوراق قرضه دولتی و اسناد خزانه از پرداخت مالیات معاف است در حالیکه طبق ماده ۱۰۵ هزینه های درآمدهای معاف، جزء هزینه های قابل قبول نمی باشد

ملاحظه ناظر بر متن پیشنهاد: ضرورت اخذ مجوز لازم از هیأت وزیران در خصوص عدم تلقی هزینه تنزیل اوراق مالی بهادار اسلامی از سال ۹۴ لغایت ۹۷ به عنوان هزینه غیر قابل قبول

ذکر مستندات قانونی و ...



بخش سوم: بررسی طرح اصلاح قانون بهبود مستمر محیط کسب و کار

بیان مسئله:

قانون بهبود مستمر محیط کسب و کار، در ۱۶ بهمن ۱۳۹۰ به تصویب مجلس شورای اسلامی رسید. مهم ترین اهداف این قانون که با رویکرد رفع موانع تولید و سرمایه گذاری در قالب ۲۹ ماده (۵۳ حکم) تدوین شده، عبارتند از: الزام مسئولان به مشورت با فعالان اقتصادی پیش از تصمیم گیری اقتصاد، شفاف سازی اطلاعات و آمار مورد نیاز فعالان اقتصادی، اثبات و قابل پیش بینی کردن تغییر سیاست ها، تصمیم ها و رفتارهای مسئولان اقتصادی. بخش خصوصی با وجود مطالبه گری برای رفع موانع تولید، هنوز موفق به ایجاد نهادها و سازوکارهای لازم برای ارائه نظرات و پیگیری بازخورد مطالبات فعالان اقتصادی در تدوین یا اصلاح قوانین و مقررات مربوطه نشده است. با وجود تصریح مواد (۲) و (۳) قانون بهبود مستمر محیط کسب و کار و علاوه بر آنها، تأکید مجدد ماده (۶۰) «قانون رفع موانع تولید رقابت پذیر و ارتقای نظام مالی کشور»، همچنان از نظرات شکل های بخش خصوصی به نحو بایسته و نظام مند در نظام مقررات گذاری کشور استفاده نمی شود. در این گزارش «طرح اصلاح قانون بهبود مستمر محیط کسب و کار» با محوریت تسهیل محیط کسب و کار بررسی و نتایج آن در قالب ۴ کاربرگ ارائه گردیده است.



کاربرگ پیشنهادی کمیته شناسایی قوانین محل کسب و کار

با موضوع " بررسی ماده ۳ مکرر قانون بهبود مستمر محیط کسب و کار "

مرجع پیشنهاد دهنده: اتاق بازرگانی صنایع، معادن و کشاورزی اصفهان
تاریخ: ۹۹/۰۹/۲۴
مشکل: روش نظرخواهی از بخش خصوصی در مورد پیش نویس قوانین، مقررات و رویه های اجرایی به صورت آگهی عمومی
تعریف موضوع: با توجه به تعدد دستگاه های دولتی و تکرر بخشنامه ها و آئین نامه های دستگاه های مذکور، آگهی عمومی در سایت این دستگاه ها نمی تواند هدف مورد نظر قانون گذار در راستای دریافت نظرات بخش خصوصی را تأمین نماید.
دستگاه های اجرایی مرتبط با حل مشکل: تمام دستگاه های اجرایی
متن پیشنهاد: دستگاه های دولتی پیش نویس بخشنامه ها و آیین نامه های مورد نظر خود را با ارسال مکاتبه رسمی در اختیار اتاقها و تشکل های اقتصادی سراسری قرار دهند و یا دولت، سامانه یکپارچه ای را طراحی نماید که همه وزارت خانه ها، سازمان ها و دستگاه های صادر کننده، پیش نویس خود را در آن بارگذاری نمایند و تاریخ بارگذاری، ملاک شروع فرجه یک هفته ای جهت هرگونه اعتراض احتمالی باشد، همچنین اعتراض یا طرح شکایت و نمایش مراحل رسیدگی نیز از طریق همین سامانه صورت پذیرد.
دلایل ناظر بر ارایه پیشنهاد: دستیابی به هدف قانونگذار در خصوص نظرخواهی از بخش خصوصی
ملاحظه ناظر بر متن پیشنهاد:
ذکر مستندات قانونی و ...



کاربرک پیشنهادی کمیته شناسایی قوانین مغل کسب و کار

با موضوع " بررسی ماده ۳ مکرر قانون بهبود مستمر محیط کسب و کار "

مرجع پیشنهاد دهنده: اتاق بازرگانی صنایع، معادن و کشاورزی اصفهان
تاریخ: ۹۹/۰۹/۲۴
مشکل: فرآیند رسیدگی به اعتراضات
تعریف موضوع: فرایند رسیدگی به اعتراض نیز دارای ابهام است. چنانچه در مرحله اول اعتراضی پذیرفته شود و توسط دستگاه صادر کننده اصلاح گردد، اما مورد تأیید وزیر اقتصاد قرار نگیرد، در چنین شرایطی تکلیف قانون مشخص نیست. همچنین از دیگر نواقص موجود در فرآیند رسیدگی به اعتراض، امکان طرح شکایت به طور همزمان به معاون اول قوه مجریه و قضائیه می باشد که در صورت صدور احکام متفاوت و حتی متناقض توسط هر کدام از معاونین محترم، مبنای اجرای حکم مشخص نخواهد بود.
دستگاه های اجرایی مرتبط با حل مشکل: تمام دستگاه های اجرایی
متن پیشنهاد: در چنین شرایطی پیشنهاد می شود که امکان طرح شکایت به معاون اول قوه های مجریه یا قضائیه فراهم گردد و یا اینکه وزیر اقتصاد با ذکر دلایل عدم تأیید، پیش نویس را به دستگاه صادر کننده، صرفاً جهت اصلاح و طی مجدد مراحل این ماده، عودت نماید و یا در شرایطی که وزیر اقتصاد هیچ گونه واکنشی نسبت به اعتراض انجام ندهد، می بایست امکان طرح شکایت به هر کدام از معاون اول قوه های مجریه یا قضائیه توسط معترضین لحاظ گردد. ضمن آنکه، امکان شکایت همزمان به معاون اول مجریه و معاون اول قضائیه وجود نداشته باشد و به طور مثال در ابتدا به معاون اول مجریه شکایت ارجاع گردد و در صورت عدم پاسخ مناسب (که باید تعریف شود) در مهلت مشخص، شکایت به صورت خود کار به معاون اول قضائیه ارجاع شود.
دلایل ناظر بر ارایه پیشنهاد: تسهیل فرآیند اعتراضات به متن پیش نویس
ملاحظه ناظر بر متن پیشنهاد:
ذکر مستندات قانونی و ...



کاربرگ پیشنهادی کمیته شناسایی قوانین مغل کسب و کار

با موضوع " بررسی ماده ۳ مکرر قانون بهبود مستمر محیط کسب و کار "

مرجع پیشنهاد دهنده: اتاق بازرگانی صنایع، معادن و کشاورزی اصفهان
تاریخ: ۹۹/۰۹/۲۴
مشکل: عدم پاسخگو بودن بالاترین مقام دستگاه صادرکننده در مراجع ذیصلاح
تعریف موضوع: نفس پاسخگو کردن دستگاه‌های اجرایی در خصوص اجرای قانون و افزایش اطلاع‌رسانی و شفافیت موضوعی پسندیده است ولی درج این موارد سلبی در یک قانون با رویکرد ایجابی مناسب نیست.
دستگاه‌های اجرایی مرتبط با حل مشکل: تمام دستگاه‌های اجرایی
متن پیشنهاد: پیشنهاد می‌گردد در خصوص خسارات احتمالی به ذی‌نفعان کار و کسب ناشی از عدم اصلاح پس از اعتراض که در مرحله شکایت اعتراض به تأیید رسیده باشد، بالاترین مقام دستگاه صادرکننده در مراجع ذیصلاح مورد مؤاخذه قرار گیرد.
دلایل ناظر بر ارایه پیشنهاد: عدم اعطای مسئولیت پاسخگویی به بالاترین مقام دستگاه اجرایی
ملاحظه ناظر بر متن پیشنهاد:
ذکر مستندات قانونی و ...



کاربرگ پیشنهادی کمیته شناسایی قوانین مغل کسب و کار

با موضوع " بررسی ماده ۳ مکرر قانون بهبود مستمر محیط کسب و کار "

مرجع پیشنهاد دهنده: اتاق بازرگانی صنایع، معادن و کشاورزی اصفهان
تاریخ: ۹۹/۰۹/۲۴
مشکل: مدت زمان مجاز اعلام شده جهت اعتراض
تعریف موضوع: مدت زمان مجاز اعلام شده جهت اعتراض به پیش نویس دارای ابهام می باشد و مشخص نشده است که یک هفته مهلت زمانی مدنظر از زمان اطلاع رسانی یا آگهی شدن در نظر گرفته شده است یا خیر. از سوی دیگر اطلاع رسانی به اعضای تشکل های بخش خصوصی و نظرخواهی از ایشان مستلزم وقت بوده و بررسی آیین نامه ها و بخشنامه ها که غالباً تخصصی هستند، نیاز به صرف وقت کافی دارد.
دستگاه های اجرایی مرتبط با حل مشکل: تمام دستگاه های اجرایی
متن پیشنهاد: پیشنهاد می گردد محدوده زمانی اعتراض حداقل به ده روز پس از اطلاع رسانی یا آگهی شدن افزایش یابد.
دلایل ناظر بر ارایه پیشنهاد: زمان بسیار کوتاه و نامشخص جهت اعتراض به پیش نویس
ملاحظه ناظر بر متن پیشنهاد:
ذکر مستندات قانونی و ...



بخش چهارم: بررسی بخشنامه های رفع تعهد ارزی در حوزه صادرات و واردات

بیان مسئله:

طی دو سال گذشته، مسائل و مشکلات در بخش تولید، صادرات و مسائل ارزی، فعالان اقتصادی را در تنگنای شدیدی قرار داده است که قسمت اعظمی از این مشکلات ریشه در سیاست های ارزی و تصمیمات یک جانبه و خلق الساعه بانک مرکزی دارد. از سوی دیگر، موارد متناقض متعددی به واسطه سیاست گذاری های ارزی و تجاری از سنوات گذشته وجود دارد که امروز دامنگیر فعالان حوزه تولید و تجارت خارجی به ویژه در مقوله تعهدات ارزی شده است. در این گزارش «آخرین بخشنامه صادراتی شماره ۹۹/۲۹۶۳۴۶ مورخ ۹۹/۰۹/۱۸ و بخشنامه وارداتی شماره ۹۹/۳۰۸۹۱۴ مورخ ۹۹/۰۹/۲۹» با محوریت مخل کسب و کار و مزاحم تولید بودن، بررسی و نتایج آن در قالب ۵ کاربرگ تدوین شده است.



کاربرک پیشنهادی کمیته شناسایی قوانین محل کسب و کار

با موضوع "بررسی بخشنامه های رفع تعهد ارزی"

مرجع پیشنهاد دهنده: اتاق بازرگانی صنایع، معادن و کشاورزی اصفهان

تاریخ: ۹۹/۱۰/۰۲

مشکل: عدم اطمینان از انجام فرآیند انتقال وجه

تعریف موضوع:

بند ۳ بخشنامه صادراتی شماره ۹۹/۲۹۶۳۴۶ مورخ ۹۹/۰۹/۱۸:

- در مواردی که تأمین ارز از محل صادرات دیگران یا تهاثر صورت می پذیرد، آن بانک موظف است متعاقب درج شماره شبای حساب صادرکننده، مبلغ ارز، نرخ ارز مورد معامله و شماره پروانه صادراتی مربوطه در سامانه تأمین ارز، با اخذ دستور پرداخت از واردکننده، رأساً نسبت به انتقال وجه ریالی به میزان مبلغ مورد معامله به شماره شبای حساب صادرکننده و ثبت اطلاعات آن در سامانه تأمین ارز اقدام نماید. ضمناً تأیید مراتب مذکور توسط صادرکننده در سامانه جامع تجارت نیز الزامی می باشد.

بند ۴ بخشنامه صادراتی شماره ۹۹/۲۹۶۳۴۶ مورخ ۹۹/۰۹/۱۸:

- در مواردی که تأمین ارز از محل منابع ارزی دیگران صورت پذیرد، آن بانک موظف است متعاقب درج شماره شبای دارنده ارز یا نماینده معرفی شده از سوی ایشان، کد ملی / شناسه ملی، مبلغ ارزی، نرخ ارز مورد معامله در سامانه تأمین ارز با اخذ دستور پرداخت از واردکننده، رأساً نسبت به انتقال وجه ریالی معادل کل مبلغ ارزی معامله شده به حساب دارنده ارز یا نماینده معرفی شده از سوی ایشان اقدام نماید. ضمناً تأیید مراتب مذکور توسط دارنده ارز در سامانه جامع تجارت نیز الزامی می باشد.

دستگاه های اجرایی مرتبط با حل مشکل: بانک مرکزی

متن پیشنهاد:

واریز وجه به حساب صادرکننده منوط به دو مرحله تأیید انجام پذیرد: در مرحله ثبت اطلاعات و سپس منوط به تأیید نهایی (پس از دریافت تأییدیه فروشنده مبنی بر دریافت وجه)

دلائل ناظر بر ارایه پیشنهاد: بانک ها هیچ گونه مسئولیتی در خصوص تأمین ارز توسط صادرکننده ای که وجه خود را در اختیار واردکننده قرار داده است، ندارند.

ذکر مستندات قانونی و ...



کاربرک پیشنهادی کمیته شناسایی قوانین محل کسب و کار

با موضوع " بررسی بخشنامه های رفع تعهد ارزی "

مرجع پیشنهاد دهنده: اتاق بازرگانی صنایع، معادن و کشاورزی اصفهان
تاریخ: ۹۹/۱۰/۰۲
مشکل: طولانی بودن و غیر ممکن بودن انجام فرآیند رفع تعهد ارزی
تعریف موضوع: بند ۵ بخشنامه صادراتی شماره ۹۹/۲۹۶۳۴۶ مورخ ۹۹/۰۹/۱۸ (بانک مرکزی اجازه نمی دهد ارزش خاص و ارزش حاصل از صادرات اتفاق نیفتد تا از پولشویی و قاچاق جلوگیری شود). — در صورت تأمین ارزش از محل منابع ارزی واردکننده، در خصوص منابع ارزی وادکننده در خارج از کشور لازم است علاوه بر اخذ صورتحساب ارزی مربوطه، نسبت به اخذ سایر مدارک مثبته از واردکننده مرتبط با منابع ارزی واردکننده، از جمله قرارداد انجام کار، قرارداد اجاره، گواهی فروش سهام، گواهی سپرده، گواهی انحصار وراثت و مستندات مربوط به فروش دارایی های واردکننده و .. و نگهداری تصاویر مدارک مربوطه در سوابق اقدام نماید. ضمناً بابت تمامی موارد لازم است ضمن اخذ و نگهداری تعهدنامه پیوست در سوابق، درخواست گواهی ثبت آماری با درج کد ۴۸۷۴۸۳۲ در فیلد بخشنامه (در سامانه مربوطه) را ثبت و متعاقباً آن بانک نسبت به اطلاعات درخواستی به شرح فیلدهای موجود در سامانه تأمین ارزش اقدام نماید. ضرورت دارد واحدهای بازرسی و مبارزه با پولشویی آن بانک رعایت دقیق دریافت اسناد یاد شده توسط شعب را به طور مستمر نظارت و کنترل نمایند.
دستگاه های اجرایی مرتبط با حل مشکل: بانک مرکزی
متن پیشنهاد: — در صورت تأمین ارزش از محل منابع ارزی واردکننده، در خصوص منابع ارزی وادکننده در خارج از کشور لازم است علاوه بر اخذ صورتحساب ارزی مربوطه، نسبت به اخذ سایر مدارک مثبته از واردکننده مرتبط با منابع ارزی واردکننده، از جمله قرارداد انجام کار و یا قرارداد اجاره و یا گواهی فروش سهام و یا گواهی سپرده و یا گواهی انحصار وراثت و یا مستندات مربوط به فروش دارایی های واردکننده و .. و نگهداری تصاویر مدارک مربوطه در سوابق اقدام نماید. ضمناً بابت تمامی موارد لازم است ضمن اخذ و نگهداری تعهدنامه پیوست در سوابق، درخواست گواهی ثبت آماری با درج کد ۴۸۷۴۸۳۲ در فیلد بخشنامه (در سامانه مربوطه) را ثبت و متعاقباً آن بانک نسبت به اطلاعات درخواستی به شرح فیلدهای موجود در سامانه تأمین ارزش اقدام نماید.



ضرورت دارد واحدهای بازرسی و مبارزه با پولشویی آن بانک رعایت دقیق دریافت اسناد یاد شده توسط شعب را به طور مستمر نظارت و کنترل نمایند.

دلایل ناظر بر ارایه پیشنهاد:

ذکر مستندات قانونی و ...



کاربرک پیشنهادی کمیته شناسایی قوانین محل کسب و کار

با موضوع " بررسی بخشنامه های رفع تعهد ارزی "

مرجع پیشنهاد دهنده: اتاق بازرگانی صنایع، معادن و کشاورزی اصفهان
تاریخ: ۹۹/۱۰/۰۲
مشکل: کافی نبودن زمان در نظر گرفته شده جهت ورود کالا تنها کالاهای اساسی و ضروری مشمول این بند قرار گرفته اند.
تعریف موضوع: بند ۱ بخشنامه وارداتی شماره ۹۹/۳۰۸۹۱۴ مورخ ۹۹/۰۹/۲۹: - مهلت ورود کالاهای اساسی و ضروری مشمول دریافت ارز رسمی (معادل ۴۲،۰۰۰ ریال به ازای هر دلار) از تاریخ صدور حواله ارزی تا ترخیص کالا به مدت حداکثر سه ماه تعیین می گردد.
دستگاه های اجرایی مرتبط با حل مشکل: بانک مرکزی
متن پیشنهاد: ۱- افزایش مهلت زمانی ذکر شده ۲- همه کالاها و نه فقط کالاهای اساسی و ضروری مشمول این بند قرار گیرند ۳- مهلت ورود کالاها از تاریخ صدور حواله ارزی به زمان تأمین ارز تغییر یابد.
دلایل ناظر بر ارایه پیشنهاد:
ذکر مستندات قانونی و ...



کاربرک پیشنهادی کمیته شناسایی قوانین مغل کسب و کار

با موضوع " بررسی بخشنامه های رفع تعهد ارزی "

مرجع پیشنهاد دهنده: اتاق بازرگانی صنایع، معادن و کشاورزی اصفهان
تاریخ: ۹۹/۱۰/۰۲
مشکل: برخی از مواد اولیه مشمول دوره ساخت میشوند، بنابراین این مورد باید در رفع تعهد لحاظ گردد.
تعریف موضوع: بند ۲ بخشنامه وارداتی شماره ۹۹/۳۰۸۹۱۴ مورخ ۹۹/۰۹/۲۹: - مهلت ورود ماشین آلات و تجهیزات خطوط تولید که نیاز به طول دوره ساخت دارند مشروط به تأیید طول دوره ساخت توسط معاونت امور صنایع و یا رئیس مرکز ساخت داخل ماشین سازی و تجهیزات وزارت صنعت معدن و تجارت حداکثر ۱۸ ماه از زمان تأمین ارز تا ترخیص کالا تعیین می گردد.
دستگاه های اجرایی مرتبط با حل مشکل: بانک مرکزی
متن پیشنهاد: ۱- در نظر گرفتن مهلت زمانی برای مواد اولیه ای که نیاز به دوره ساخت دارند از جمله مواد اولیه شرکت های داروسازی، با توجه به تأییدیه سازمان مجوز دهنده و معاونت امور صنایع ۲- مهلت ورود کالاها از تاریخ صدور حواله ارزی به زمان تأمین ارز تغییر یابد.
دلایل ناظر بر ارایه پیشنهاد:
ذکر مستندات قانونی و ...



کاربرک پیشنهادی کمیته شناسایی قوانین محل کسب و کار

با موضوع " بررسی بخشنامه های رفع تعهد ارزی "

مرجع پیشنهاد دهنده: اتاق بازرگانی صنایع، معادن و کشاورزی اصفهان
تاریخ: ۹۹/۱۰/۰۲
مشکل: با توجه به تحریم ها و موانع پیش روی فعالان اقتصادی، مهلت ورود کالا از زمان تأمین ارز برای تولید کنندگان معضلاتی را به همراه خواهد داشت.
تعریف موضوع: بند ۳ بخشنامه وارداتی شماره ۹۹/۳۰۸۹۱۴ مورخ ۹۹/۰۹/۲۹: مهلت ورود سایر کالاها اعم از مواد اولیه تولید کالاها و واسطه ای و قطعات خطوط تولید دارو و تجهیزات پزشکی و غیره از زمان تأمین ارز تا ترخیص کالا برای واحدهای تجاری حداکثر ۶ ماه و برای واحدهای تولیدی حداکثر ۸ ماه تعیین می گردد.
دستگاه های اجرایی مرتبط با حل مشکل: بانک مرکزی
متن پیشنهاد: مهلت ورود کالاها از تاریخ صدور حواله ارزی به زمان تأمین ارز تغییر یابد.
دلایل ناظر بر ارایه پیشنهاد: مشکلات ناشی از تحریم ها و مشکلات حمل و نقل فعالان اقتصادی
ذکر مستندات قانونی و ...