

اتاق بازرگانی، صنایع معادن و کشاورزی اصفهان

مشکلات و راهکارهای پیشنهادی فعالان اقتصادی به منظور طرح در میز خدمت وزارت صنعت، معدن و تجارت و پیگیری حل آن ها

ردیف	شرح مشکل	مستندات قانونی و...	راهکار پیشنهادی
۱	موضوع <u>نظارت بر ساخت و ساز های صنعتی</u> توسط مهندسین ناظر دارای صلاحیت از وزارت راه و شهر سازی بر اساس تفاهمنامه مورخ ۱۳۸۲/۰۸/۱۲ وزارت مسکن و شهرسازی و وزارت صنایع و تفاهم نامه شماره ۳۰/۱۳۷۳۹ مورخ ۱۳۸۵/۰۹/۰۱ وزارت صنایع با شورای مرکزی سازمان نظام مهندسی که بر اساس مقررات ملی و مقررات اداری مربوطه انجام می شود به دلیل عدم انطباق مقررات اجرایی و حوزه مسئولیت ها سردرگمی صاحبان صنایع و درگیر شدن با مقررات غیر ضرور و پرداخت هزینه های غیر معمول بدون دریافت خدمات جامع فنی نظارت، عدم پاسخ گویی ناظر به سایر دستگاه های اجرایی مرتبط و دریافت کل مبلغ نظارت در ابتدای کار و برطرف نشدن موانع بدلیل ناقص بودن مقررات حوزه اجرایی نظارت در سازمان نظام مهندسی، مشکلات متعددی برای کارگاه های در حال ساخت در محدوده شهرک های صنعتی ایجاد کرده است. <u>همچنین اخذ هزینه عوارض پروانه ساخت معادل یک درصد قیمت زمین به هزینه های ساخت واحدهای صنعتی اضافه شده است.</u>	۱- نظام فنی اجرایی کشور مصوب ۱۴۰۰ ۲- مجموعه مقررات عمرانی کشور در تمامی حوزه ها از جمله تعیین صلاحیت پیمانکاران و مشاوران، نظارت بر عملکرد مشاورین و پیمانکاران، تنوع و تعدد تیپ قراردادهای با مراجع تخصصی حل اختلافات، بخش نامه های مرتبط با نرخ خدمات مهندسین مشاور در هر حوزه تخصصی طراحی و نظارت) ۳- قانون برنامه و بودجه کشور ۴- قانون محاسبات عمومی کشور ۵- قوانین و مقررات مربوط به داوری (داخلی و بین المللی) ۶- قانون تاسیس شرکت شهرک ها، اساس نامه و آیین نامه های مربوطه.	بکارگیری مهندسین مشاور تخصصی دارای رتبه از سازمان مدیریت و برنامه ریزی برای هر گروه از صنایع با تخصص های مرتبط زیر نظر دفتر فنی ادارات کل صنایع و نظارت بر عملیات اجرایی (ساخت، نصب، تجهیز و راه اندازی در هر حوزه تخصصی) با استفاده از ظرفیت های سازمان نظام مهندسی ساختمان، سازمان نظام مهندسی معدن و اتاق اصناف بر اساس شرح خدمات مهندسی سازمان مدیریت و برنامه ریزی . به منظور هماهنگی بین مشاورین لازم از مهندسین مشاور مادر با تخصص مدیریت طرح استفاده شود. <u>بازگشت به قانون نظام فنی اجرایی کشور پیشنهاد اصلی است .</u> هر دستگاه اجرایی در حوزه تخصصی خود برای انجام امور فنی از مقررات تخصصی نظام فنی اجرایی کشور استفاده کند و از دخالت در امور خارج از حوزه تخصصی پر هیز نماید. مشاورین در امور مربوط به ساختمان (سازه، معماری، برق و مکانیک) از مهندسین دارای صلاحیت سازمان مشروط به تودیع پروانه اشتغال و امور فنی (برق فشار قوی و برق صنعتی، تاسیسات شهری و صنعتی، کنترل پروژه، مکانیک) از تخصص های مربوطه در ترکیب مشاور و یا عوامل اجرایی نظارت استفاده نماید. <u>این مهم با تنظیم دستور العمل تکمیلی با هماهنگی معاونت برنامه ریزی و راهبری برای ثبت مشاور تخصصی و اخذ رتبه و بکارگیری عوامل اجرایی در حوزه نظارت توسط وزارت متبوع قابل انجام است .</u> <u>قوانین و مقررات مربوط به شرکت شهرک ها نیاز به بازنگری دارد.</u>

ردیف	شرح مشکل	مستندات قانونی و...	راهکار پیشنهادی
۲	افزایش روزهای قطعی برق به دو روز در هفته سبب می شود واحدهای تولیدی به دلیل افزایش ضایعات مواد اولیه، اتلاف حدود ۲۰ درصد از ظرفیت تولید و هدر رفتن زمان ناشی از راه اندازی مجدد خطوط تولید، متحمل خسارات هنگفتی شوند که این امر تبعات اقتصادی جبران ناپذیری را به همراه خواهد داشت؛ ضمن آنکه پس از پایان فصل تابستان و توقف قطع برق، با کاهش دما و فرارسیدن فصول سرد سال، واحدهای مذکور با معضل قطع گاز مواجه خواهند شد. شرایط نامساعد دمای هوا در سال جاری در کشورهای همسایه به ویژه کشورهای حوزه خلیج فارس در مقایسه با کشور ایران حادث می باشد؛ این در حالی است که سرمایه گذاری در حوزه زیرساخت ها و مدیریت صحیح و بهینه منابع، مشکل تأمین انرژی بخش های مختلف صنعت را در این کشورها مرتفع نموده است؛ بدیهی است که تداوم شرایط نامطلوب تأمین انرژی در کشور منجر به گریز سرمایه ها به کشورهای همسایه خواهد شد.	۱- ماده (۲۵) قانون بهبود مستمر محیط کسب و کار با موضوع «مکلف بودن شرکت های عرضه کننده برق، گاز یا خدمات مخابرات به عدم اولویت دهی قطع برق، گاز یا خدمات مخابرات واحدهای صنعتی و کشاورزی» ۲- آیین نامه اجرایی ماده (۱۶) قانون جهش تولید دانش بنیان	با هدف توقف روند قطع گاز یا برق واحدهای تولیدی در زمان اوج مصرف انرژی متناسب با فصول سال و تعیین فرآیند جبران آثار سوء ناشی از افزایش قطع برق و گاز واحدهای مذکور (نظیر تعدیل مالیات به دلیل کاهش میزان تولید و تداوم هزینه های ثابت)، ضمن تعیین نحوه جبران خسارات وارده به واحدهای مذکور و اجرای ماده (۲۵) قانون بهبود مستمر محیط کسب و کار، به قید فوریت در دستور کار قرار گیرد.
۳	مشکل رفع تعهد ارزی صادرکنندگان و مشکل تعلیق کارت های بازرگانی آن ها به ویژه برای تولید کنندگانی که مواد اولیه خود را به نرخ بالا از بورس کالا خرید می کنند مشکلات متعددی ایجاد کرده است، چرا که از یک سو با توجه به مشکلات زیادی که در نقل و انتقالات بانکی بین المللی وجود دارد هزینه های زیادی برای انتقال ارز به داخل کشور به فعالان اقتصادی	نامه شماره ۹۲۳۰۴۲ سازمان توسعه تجارت مورخ ۱۴۰۲/۰۶/۰۸ به ادارات کل صمت استان ها، تعلیق سیستمی کارت های بازرگانی دارای رفع تعهد ارزی کمتر از ۶۰ درصد و مهلت یک ماهه جهت رفع تعهد ارزی را ابلاغ	در شرایط حساس اقتصادی کشور، دولت سیاست های اقتصادی خود را بر مبنای کمک به رشد تولید و صادرات و نه کسب درآمد اتخاذ نماید و سیاست تعهد ارزی صادر کننده باید برای تولید کنندگان محصولات دانش بنیان، محصولات صنعتی و تولیدی و فعالیت های دانش افزا، معافیت تعهد ارزی در نظر گرفته شود و البته تولید کننده و پيله ور با صادر کننده مواد خام در موضوع تعهد ارزی

ردیف	شرح مشکل	مستندات قانونی و...	راهکار پیشنهادی
	تحمیل می شود و از سوی دیگر خرید مواد اولیه از بورس کالا یا واردات آن با محدودیت های موجود نیز بهای تمام شده کالا را برای فعال اقتصادی بخش خصوصی افزایش داده است و عملاً <u>بازگشت ارز به نرخ دولتی به دولت هزینه های فعالان اقتصادی را افزایش داده است.</u>	کرده است و در ادامه نامه اشاره شده است که " لازم به ذکر است رفع تعلیق کارت بازرگانی توسط ادارت کل صمت استانی برای این گونه افراد، الزاماً می بایست پس از احراز شرایط ذکر شده در این نامه صورت پذیرد و هر گونه اقدام به رفع تعلیق کارت بدون احراز شرایط و با استناد به مصوبات استانی از قبیل ستاد تسهیل تولید استان و یا شورای تأمین استان ممنوع است "	<u>یکسان در نظر گرفته نشوند</u> تا بتوانند رشد کنند و صادرات خود را افزایش دهند و این موضوع به عنوان یک مشوق صادراتی برای آن ها در نظر گرفته شود .
۴	عدم اعطای تسهیلات بانکی به واحدهای تولیدی به دلیل عدم تناسب نرخ سود بانکی با نرخ واقعی سبب شده است نقدینگی در واحدهای مذکور دچار مشکل شود.		نرخ سود بانکی به نرخ واقعی خود برسد تا بانک ها به راحتی بتوانند تسهیلات به تولید کنندگان اعطا نمایند.
۵	در خریدهای خارجی مواد اولیه تولید کنندگان، به اندازه میانگین خرید دو سال قبل اجازه ثبت سفارش داده می شود. این امر کاملاً اشتباه است، چونکه تفکیکی بین تولید کنندگان و تجار وجود ندارد، <u>حتی ممکن است تولید کننده خط تولید جدیدی را راه اندازی کرده باشد و نیاز بیشتری به مواد اولیه داشته باشد که با این محدودیت با معطل بزرگی روبرو می شود.</u> همچنین مشکلات دوجندانی هم با موارد ذیل برای او ایجاد شده است:	رویه فعلی وزارت صمت در سامانه جامع تجارت مبنی بر تعیین میزان واردات بر اساس میانگین واردات دو سال اخیر واحدهای تولیدی و تعمیم محدودیت واردات مواد اولیه تعریف شده از سوی وزارت صمت برای بازرگانان به تولید کنندگان و	تعیین میزان واردات مواد اولیه بر اساس مولفه های تعیین کننده میزان فروش دو سال اخیر واحدهای تولیدی نظیر میزان ارزش افزوده پرداختی، قبض برق، بیمه ضمن حذف معیار میانگین واردات دو سال قبل و برقراری شرایط تأمین ارز دولتی برای آن ها برقرار شود.

ردیف	شرح مشکل	مستندات قانونی و...	راهکار پیشنهادی
	الف) قیمت برخی مواد اولیه را وزارت صمت تعیین میکند و مازاد بر آن را از تولید کنندگان نمی پذیرد. ب) در برخی از موارد توصیه میکند که به تالار دوم مراجعه کنند و با قیمت آزاد خرید کنند.	تعیین میزان واردات مواد اولیه بر اساس میانگین واردات دو سال قبل.	
۶	طبق بند (غ) ماده ۱۱۹ قانون امور گمرکی، ماشین آلات و تجهیزات تولیدی، صنعتی، معدنی و کشاورزی از پرداخت حقوق ورودی معاف است اما در بودجه سال جاری این معافیت لغو شد. این اقدام موجب افزایش هزینه واردات ماشین آلات و تجهیزات تولیدی شده است که از سوی دیگر با حکم تبصره ۷ قانون بودجه مبنی بر حذف نرخ ۴۲۰۰ از محاسبه حقوق ورودی و افزایش آن به نرخ حاشیه بازار، بهای تمام شده واردات مواد اولیه و اقلام مرتبط با تولید با افزایش مواجه شده بود؛ از این رو نه تنها افزایش چند برابری در نرخ ارز حقوق ورودی این اقلام ایجاد شده بلکه معافیت پرداخت حقوق ورودی در ماشین آلات خط تولید نیز حذف شده که بر هزینه واردات این اقلام و در نهایت قیمت تولید داخلی را می دهد.	۱- بند (ص) تبصره ۶ قانون بودجه ۱۴۰۱ ۲- بند (غ) ماده ۱۱۹ قانون امور گمرکی ۳- ماده (۳) قانون جهش تولید دانش بنیان	ماشین آلات و تجهیزات تولیدی، صنعتی، معدنی و کشاورزی که تولید انبوه داخل ندارند یا در داخل کشور تولید نمی شوند طبق روال قبل مشمول معافیت حقوق ورودی شوند. پیشنهاد می شود این موضوع در قانون بودجه سال ۱۴۰۳ یا برنامه هفتم توسعه آورده شود.